

---

# Como fazer a reforma da previdência?

Hélio Zylberstajn - FEA/USP e FIPE

1º. Rio Money Fórum

Codemec

Rio de Janeiro – 01/10/2018

# Como fazer a reforma da Previdência?

---

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. Estratégia para a reforma

# Como fazer a reforma da Previdência?

---

1. **Previdência Social e custo do trabalho**
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. Estratégia para a reforma

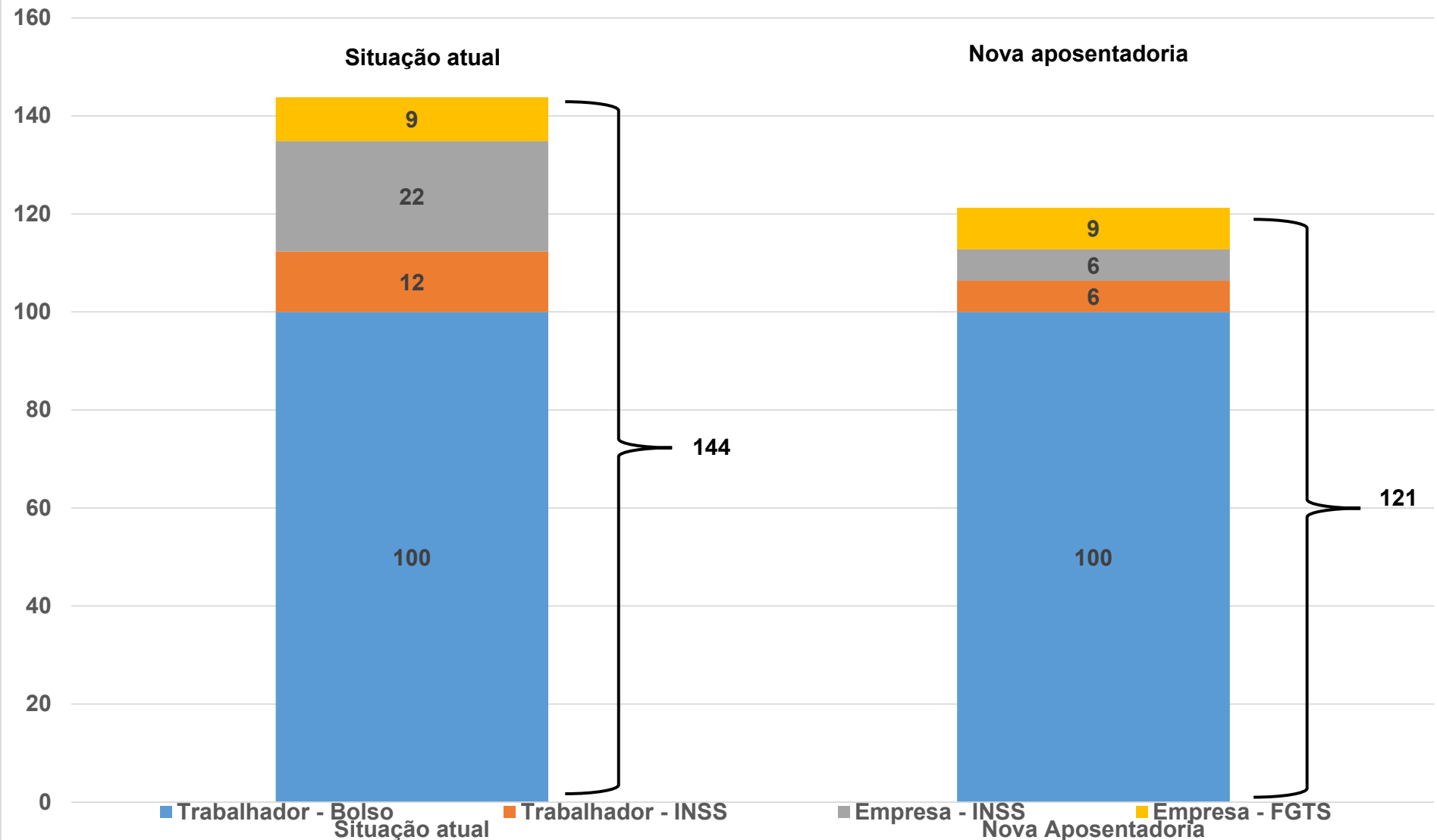
# Como fazer a reforma da Previdência?

---

- Trabalhadores: 8% a 11% (até o teto); empresas: 20% a 22,5% (sem limite).
- Acidentes/doenças: 0,5% a 6%.
- Alíquota necessária: 17% (benefícios contributivos). INSS custa muito. Porque?
- Porque benefícios não contributivos estão na mesma conta.
- Porque o teto é 3 vezes a renda média do trabalho.

# Como fazer a reforma da Previdência?

## Custo do trabalho - Situação atual e Nova Aposentadoria



## Como fazer a reforma da Previdência?

---

- Contribuições previdenciárias exageradas – menos empregos, informalidade, pouca poupança.
- Políticas de proteção ao emprego criam incentivos ruins e induzem rotatividade.
- A Previdência é ambiciosa. Teto exagerado e distorções.
- Os pobres se aposentam mais tarde do que os não pobres.
- Mensagem: Reforma da Previdência e Reforma Trabalhista precisam “conversar”

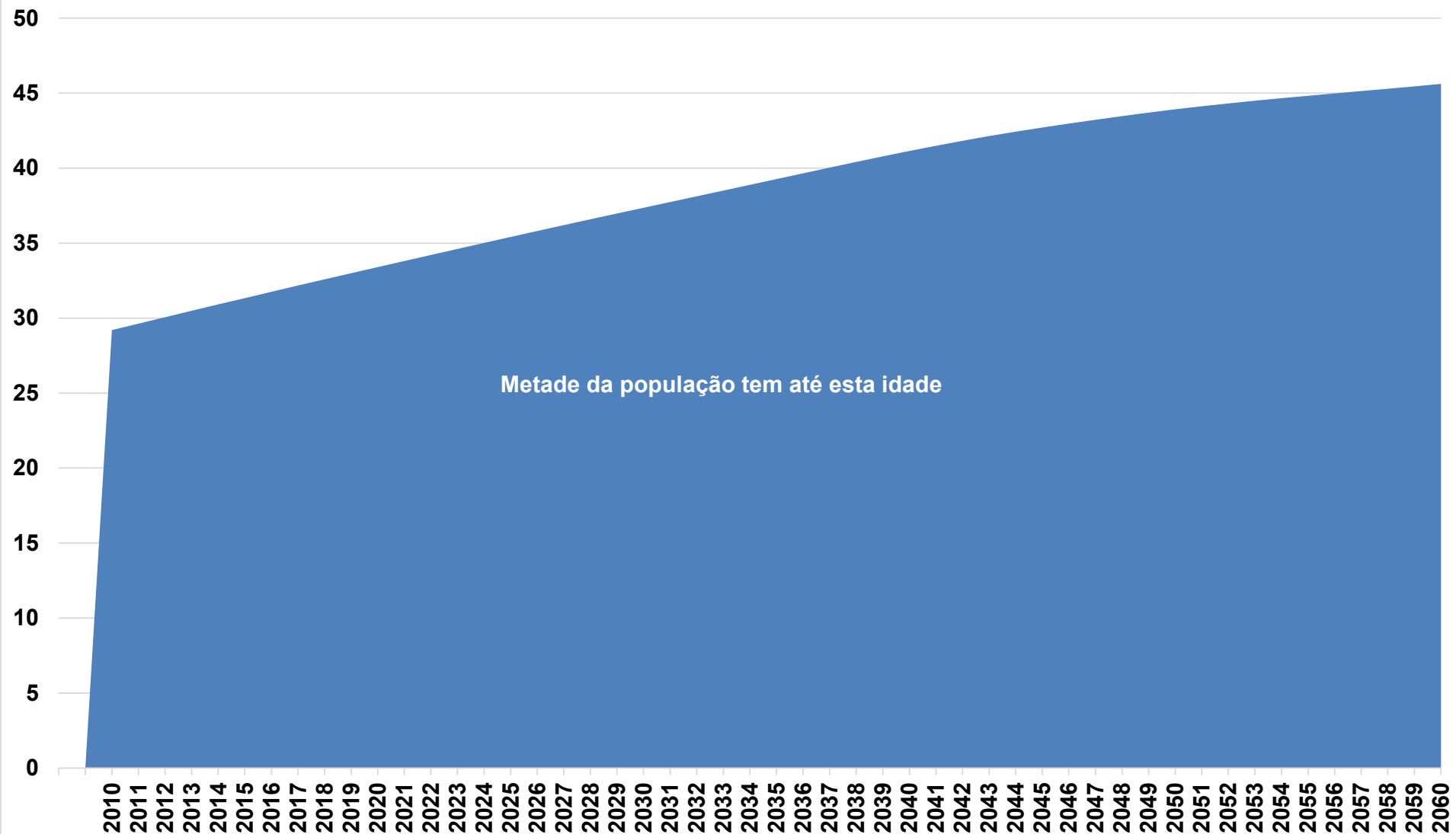
# Como fazer a reforma da Previdência?

---

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. **Situação atual: alguns fatos**
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. Estratégia para a reforma

# Como fazer a reforma da Previdência?

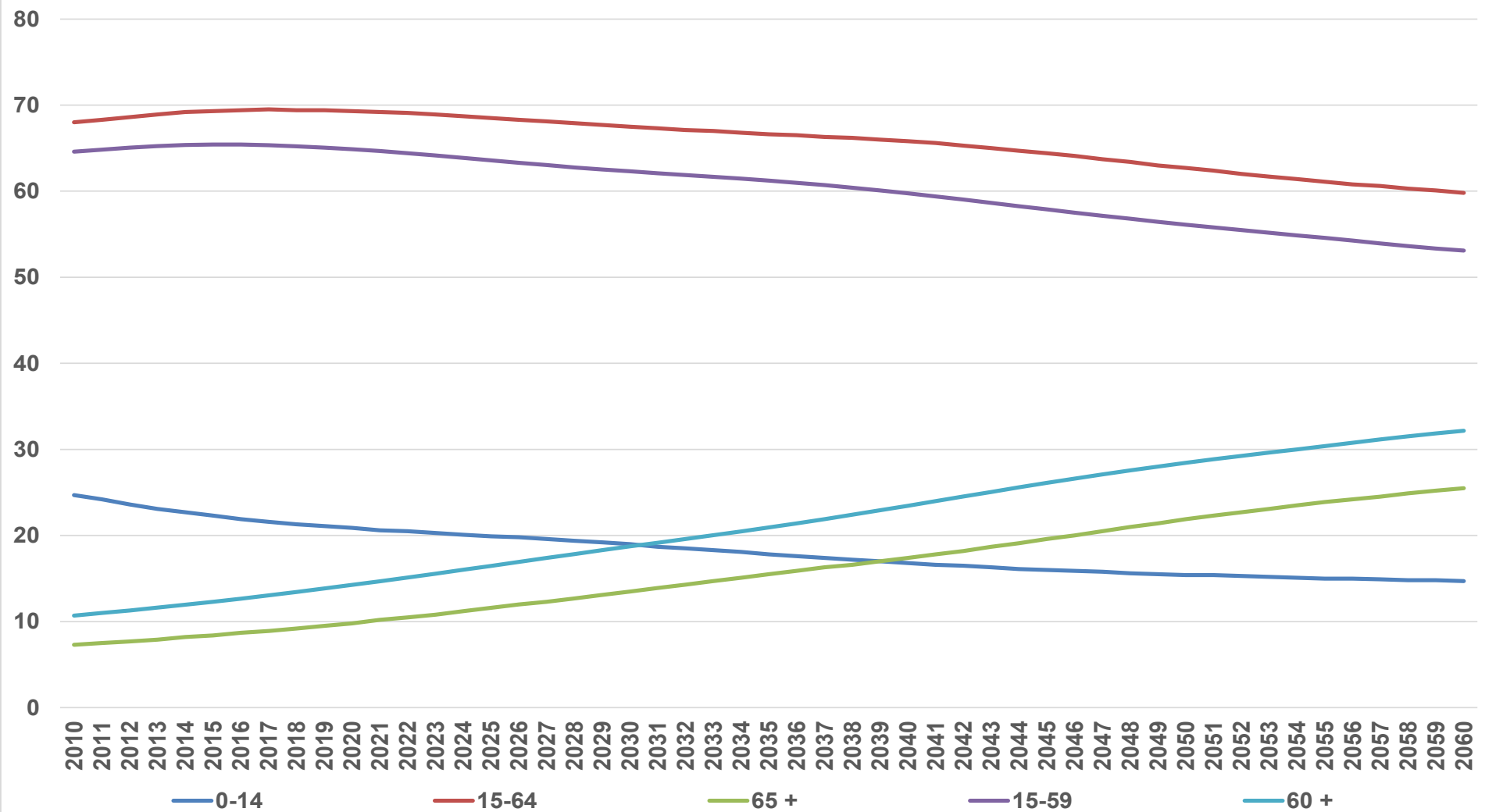
## IDADE MEDIANA - 2010/2060 - IBGE





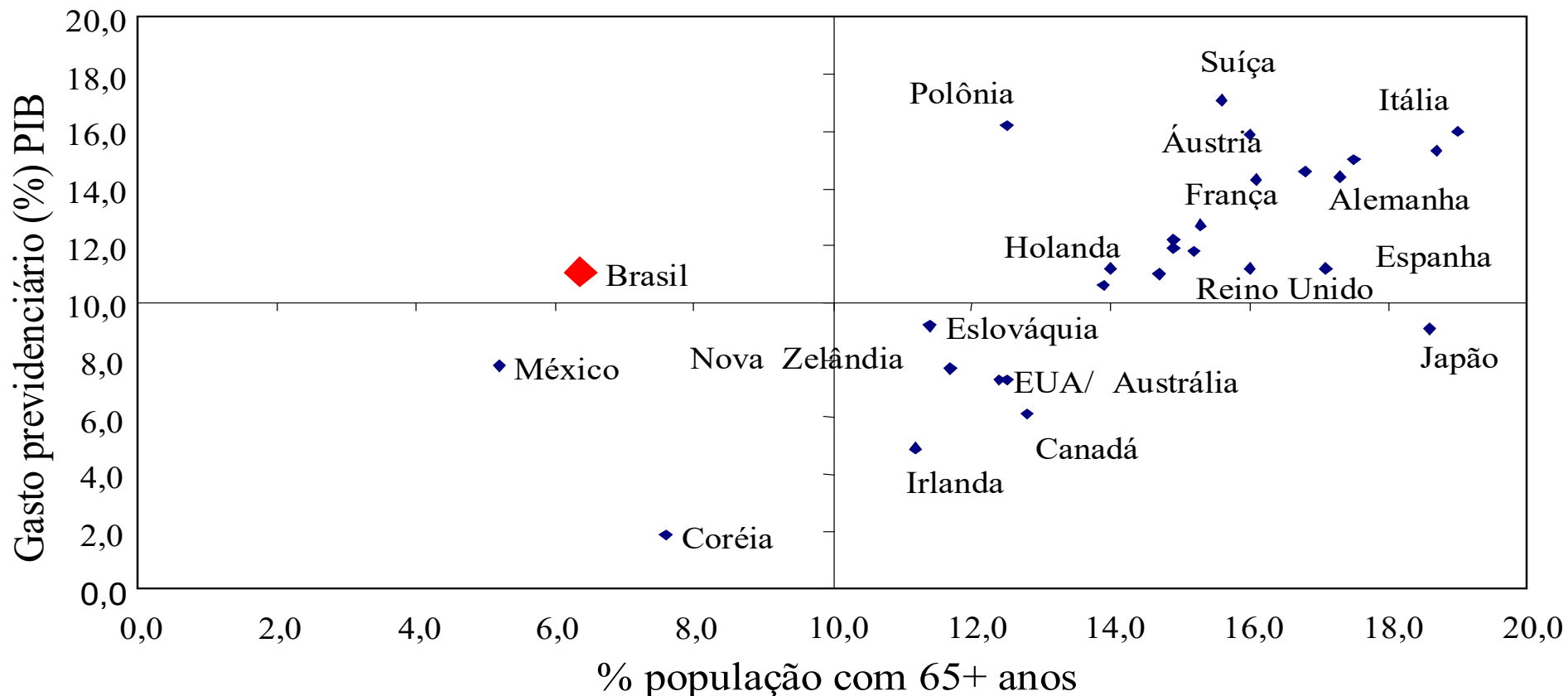
# Como fazer a reforma da Previdência?

População segundo faixas etárias - 2010/2016 - IBGE - (Em porcentagem)



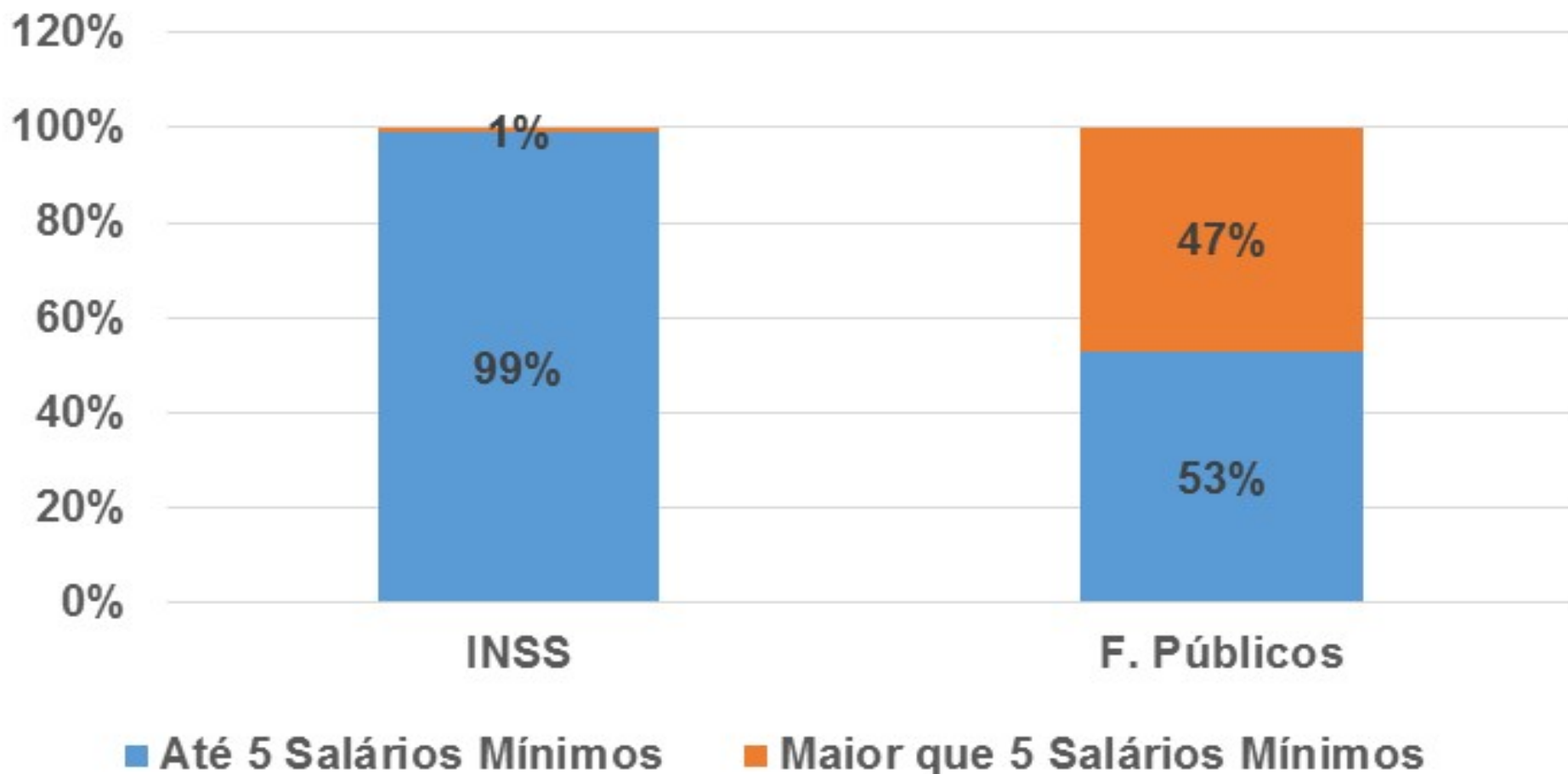
# Como fazer a reforma da Previdência?

**Gráfico 1: Gastos previdenciários e população idosa na OCDE e no Brasil**



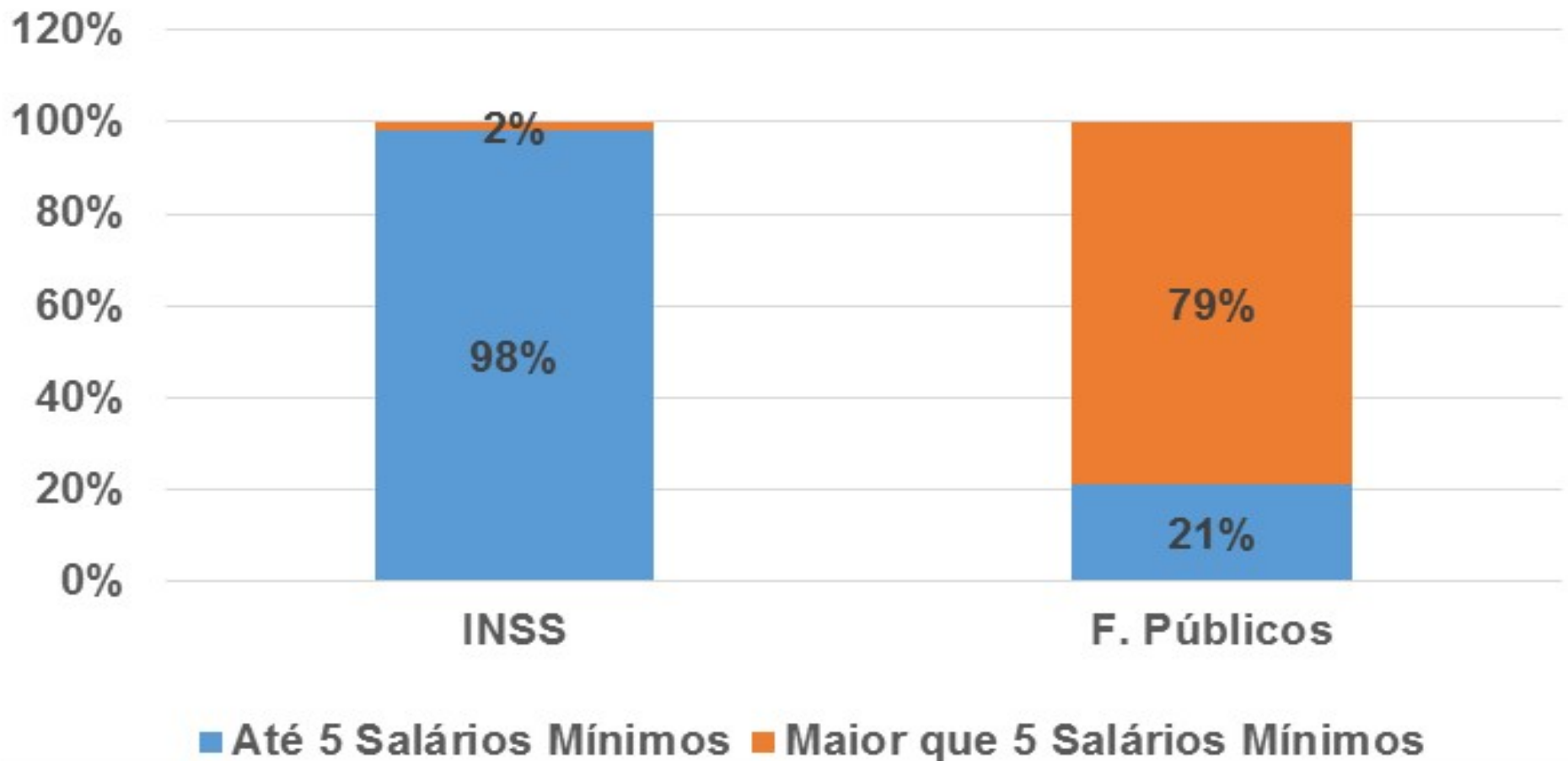
# Como fazer a reforma da Previdência?

**Gráfico 2: Beneficiários segundo o valor do benefício (Porcentagem) - 2015**



# Como fazer a reforma da Previdência?

**Gráfico 3: Gasto segundo o valor do benefício (Porcentagem) - 2015**



# Como fazer a reforma da Previdência?

## Número de beneficiários e valor dos benefícios

### INSS e Funcionários Públicos segundo faixas de renda em Salários Mínimos - 2015

#### Número de beneficiários (milhões)

Faixas de renda	INSS	F. Públicos	INSS	F. Públicos
Até 5 Salários Mínimos	32,4	1,9	99%	53%
Maior que 5 Salários Mínimos	0,2	1,7	1%	47%
<b>Total</b>	<b>32,6</b>	<b>3,6</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

#### Valor dos benefícios (R\$ bilhões)

Faixas de renda	INSS	F. Públicos	INSS	F. Públicos
Até 5 Salários Mínimos	408,4	52,5	98%	21%
Maior que 5 Salários Mínimos	10,1	203,2	2%	79%
<b>Total</b>	<b>418,5</b>	<b>255,7</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

# Como fazer a reforma da Previdência?

RPPS	Beneficiários (milhões)			Valores (R\$ bilhões)		
	Aposentados	Pensionistas	Total	Aposentadoria	Pensionistas	Total
Estados e Municípios	2,0	0,6	<b>2,6</b>	123,4	29,9	<b>153,3</b>
Governo Federal Militares	0,2	0,1	<b>0,3</b>	18,2	12,8	<b>31,1</b>
Governo Federal Civis	0,4	0,3	<b>0,7</b>	48,4	24,7	<b>73,1</b>
Total	2,6	1,0	<b>3,6</b>	190,1	67,5	<b>257,6</b>

RPPS	Beneficiários (porcentagem)			Valores (R\$ porcentagem)		
	Aposentados	Pensionistas	Total	Aposentadoria	Pensionistas	Total
Estados e Municípios	77,7%	60,7%	<b>72,7%</b>	64,9%	44,3%	<b>59,5%</b>
Governo Federal Militares	5,9%	14,2%	<b>8,3%</b>	9,6%	19,0%	<b>12,1%</b>
Governo Federal Civis	16,4%	25,1%	<b>19,0%</b>	25,5%	36,6%	<b>28,4%</b>
Total	100,0%	100,0%	<b>100,0%</b>	100,0%	100,0%	<b>100,0%</b>

# Como fazer a reforma da Previdência?

---

O caso das gêmeas univitelinas Julia e Joana (Conjur)

Família rural, as filhas trabalhavam na propriedade com os pais e irmãos.

Aos 27 anos, Julia migrou para a cidade. Arrumou emprego com carteira assinada e se aposentou aos 42 anos.

Joana ficou com os pais. Vai esperar até os 55 anos para se aposentar.

# Como fazer a reforma da Previdência?

---

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. Situação atual: alguns fatos
3. **A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores**
4. Estratégia para a reforma



# Como fazer a reforma da Previdência?

---

- Vale para todos os nascidos a partir do ano 2.000 (2005? 2010?)
- Cinco princípios
  - Universalidade
  - Equidade
  - Equilíbrio atuarial
  - Eficiência
  - Simplicidade
- Regras básicas
  - Taxa de reposição próxima de 100% para a base da pirâmide
  - Idade mínima: 65 anos para homens e mulheres (talvez 67)
  - Tempo de contribuição: homens, 40 anos; mulheres, 35 anos



# Como fazer a reforma da Previdência?

---

- **A Nova Previdência: quatro pilares**
- Pilar 1: Renda Básica do Idoso (RBI)
- Pilar 2: Benefício Contributivo por Repartição (BCR) – valor máximo = R\$1.500. É o INSS, achatado e alargado. Sem piso.
- Pilar 3: Benefício Contributivo por Capitalização (BCC) – FGTS + Seguro Desemprego
- Pilar 4: Benefício Contributivo Voluntário por Capitalização (BCVC)

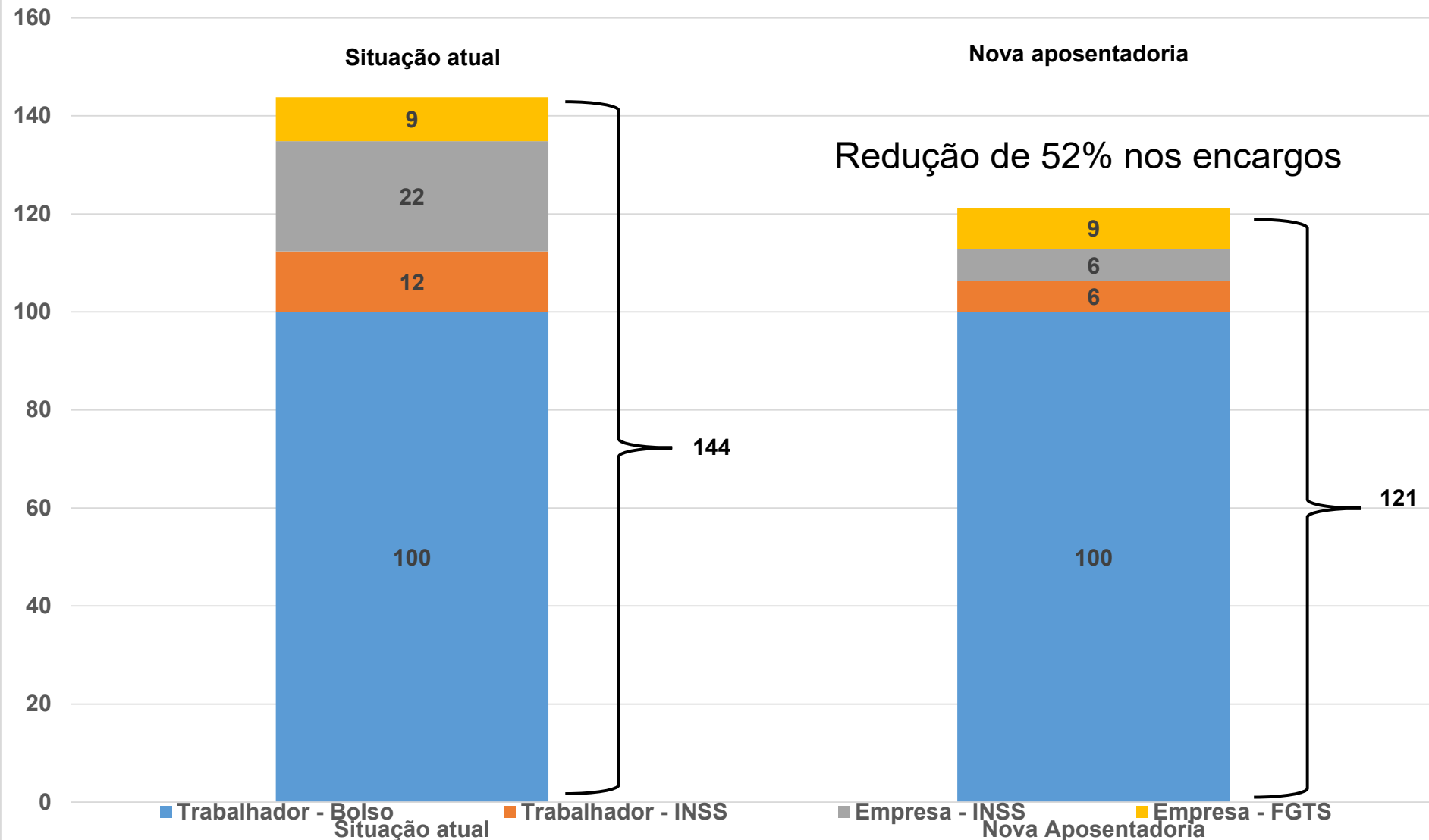
# Como fazer a reforma da Previdência?

---

- **A Nova Previdência: quatro pilares**
- Multa do FGTS – mantida, mas socializada.
- PIS incidindo sobre a folha, depositado na conta vinculada (ou extinto).
- Conta vinculada ao CPF: acumular o Seguro Desemprego e poupar o resto para a aposentadoria
- Alíquota necessária: por volta de 10% a 12% (dividida entre empregados e empresas)
- Transição: Alíquota equalizadora
- Regras de migração: reconhecimento do tempo de contribuição

# Como fazer a reforma da Previdência?

## Custo do trabalho - Situação atual e Nova Aposentadoria



# Como fazer a reforma da Previdência?

---

1. Previdência Social e custo do trabalho
2. Situação atual: alguns fatos
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores
4. **Estratégia para a reforma**

# Como fazer a reforma da Previdência?

---

## Os três elementos da reforma

- **Criar a Nova Previdência para os novos trabalhadores.** Pouca resistência porque é para a frente. Cria o mercado de poupança de longo prazo. Sinaliza fortemente e imediatamente.
- **Reforma paramétrica (similar à de Temer; mais dura).** É para trás. Resistências corporativas. Difícil de fazer. Impacto fiscal demora. Mas é indispensável. Principais elementos: idade mínima, equalização das regras (sexo, professores, militares, tempo de contribuição nas AI), desconstitucionalização. Sinaliza fortemente e imediatamente.
- **Garantir a transição.** Criar um mecanismo para a transição, com recursos múltiplos. Dividir o ônus, aumentando a contribuição dos inativos do funcionalismo. E mais: alíquota equalizadora com *phasing out*. Impacto fiscal imediato.

# Como fazer a reforma da Previdência?

---

## Estratégia para vencer as resistências corporativas

- Tem sido difícil explicar a reforma. As corporações confundem a opinião pública para se defender.
- Primeiro passo: criar a Nova Previdência para os Novos Trabalhadores. Efeito fiscal lá na frente. Efeito nas percepções: imediato.
- Segundo passo: Reforma paramétrica para o funcionalismo público, apenas. Expostas e isoladas, as corporações terão dificuldade para justificar a resistência.
- Terceiro passo: Reforma paramétrica para o INSS. Mais fácil explicar que não penaliza os pobres.
- Quarto passo: Construção da transição. Financiamento e regras para migração, com certificado de reconhecimento do tempo de contribuição.

# Como fazer a reforma da Previdência?

---

Muito obrigado!

[hzy@usp.br](mailto:hzy@usp.br)